

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale

Secțiunea a II a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Fuziunea și divizarea societăților comerciale sunt, potrivit cadrului legal în vigoare, operațiuni etapizate, fiecare fază având o durată apreciabilă. Se poate ajunge, astfel, ca o fuziune să fie finalizată chiar la un an de la inițierea ei, moment la care condițiile financiare și caracteristicile circuitului comercial ar putea suferi modificări esențiale care să pună la îndoială chiar oportunitatea demersului.

Întârzierile cele mai importante în derularea operațiunilor de reorganizare a societăților comerciale prin fuziune, internă și transfrontalieră, sau divizare sunt generate, în special, de modul în care este actualmente concepută legislativ procedura opoziției la fuziune și divizare. Cel mai important impediment îl constituie efectul suspensiv al opoziției, care operează de drept. Acesta, în condițiile volumului extrem de ridicat de cauze aflate pe rolul instanțelor și în continuă tendință de creștere, poate determina și o amânare pe termen nedeterminat a momentului finalizării operațiunii.

În contextul economic actual, ce impune adoptarea și implementarea rapidă a unor măsuri de reorganizare, de restructurare a afacerii, acest mecanism extrem de costisitor în privința timpului necesar a fi alocat se dovedește a fi nu numai inadecvat, ci chiar un obstacol serios, care, în final, conduce la imposibilitatea aplicării unei soluții de redresare a unui operator economic.

Relansarea economiei naționale este un obiectiv a cărui îndeplinire este posibilă printr-un efort conjugat, care presupune, pe de o parte reducerea cheltuielilor bugetare, dar, pe de altă parte, măsuri eficiente în sprijinul mediului de afaceri, între acestea foarte importante fiind măsurile de eliminare a elementelor ce obstrucționează optima derulare a activității operatorilor economici.

Implementarea unor proiecte de reorganizare a societăților comerciale, care să fie de natură a eficientiza activitatea acestora și a sprijini realizarea obiectivelor de dezvoltare economică și sustenabilitate funcțională poate contribui substanțial la redresarea economiei naționale. În angrenajul soluțiilor de reorganizare a operatorilor economici, fuziunea și divizarea pot constitui mecanisme esențiale de revitalizare nu numai a societăților participante la operațiune, ci a unui întreg circuit comercial în care acestea operează. Premisa reușitei este însă o derulare rapidă a procedurii și echitabilă pentru toate părțile implicate.

2. Schimbări preconizate. Urgența măsurii

a. Modificări legislative propuse

1. Proiectul de ordonanță de urgență propune remodelarea instituției opoziției la fuziune și la divizare. Noua structură se bazează pe următoarele principii:

- eliminarea caracterului suspensiv al opoziției;
- creditorul social nu poate bloca operațiunea de fuziune sau divizare;
- creditorul social care are o creanță certă, lichidă și anterioară publicării proiectului de fuziune și care nu deține deja garanții are dreptul de a obține garanții adecvate sau plata anticipată a creanței, dacă situația financiară a societății debitoare sau a societății succesoare în drepturi o impune.

Soluții similare au fost adoptate și de alte state membre ale Uniunii Europene. Astfel, în Franța, s-a optat pentru inopozabilitatea fuziunii față de creditorul oponent care are o hotărâre în favoarea sa, în Bulgaria, inopozabilitatea fuziunii într-o perioadă determinată (6 luni de la finalizarea operațiunii), în Belgia și Luxemburg, exigibilitatea creanței, în Ungaria, acțiune prin care se urmărește constituirea de garanții, în cazul în care capitalul social al societății succesoare în drepturi este mai mic decât al societății debitoare.

La elaborarea proiectului de act normativ s-au avut în vedere și concluziile analizei practicii judiciare în materie, care atestă faptul că opozițiile sunt respinse, în majoritatea lor covârșitoare, pentru neîndeplinirea condițiilor de admisibilitate. O asemenea statistică justifică regândirea rapidă a oportunității și utilității caracterului suspensiv al opoziției la fuziune/divizare.

2. Continuând direcțiile de acțiune stabilite în Memorandumul cu tema „Reducerea numărului de taxe și tarife, începând cu cele ale căror costuri de administrare sunt superioare încasărilor efective”, aprobat în ședința Guvernului din 11.03.2009, proiectul de ordonanță de urgență propune modificarea textului art.185 din Legea nr.31/1990, în scopul simplificării modalităților de aducere la îndeplinire de către comercianți a obligației de publicitate a situațiilor financiare anuale, simplificare ce atrage reducerea costurilor administrative legate de realizarea acestei obligații legale.

Apropiind serviciul public de cetățean (numărul centrelor la care se depun situațiile financiare crește de la 40 – numărul de oficii ale registrului comerțului - la 400 – numărul de unități ale Ministerului Finanțelor Publice, măsura oferă premisele unei mai sistematice colectări și a unei mai eficiente utilizări a informațiilor din situațiile financiare, prin crearea unei baze de date unitare pentru instituțiile statului și reducerea timpului necesar obținerii informațiilor ce trebuie incluse în această bază de date centralizată.

b. Justificarea urgenței

1. Flexibilizarea operațiunilor de fuziune și de divizare apare ca o condiție absolut necesară în contextul economic actual, marcat de criza financiară globală, un context în care reorganizarea societăților este o soluție reală pentru asigurarea viabilității acestora, pentru eficientizarea activității lor și crearea premiselor unui circuit comercial fluent.

Înlocuirea mecanismului actual al fuziunii și divizării cu un altul mai suplu, care să rămână însă în parametrii stabiliți de *acquis-ul comunitar* în materie, un instrument similar celui aplicabil în alte state membre ale Uniunii Europene, devine, astfel, o măsură a cărei aplicare imediată este de natură a răspunde situației extraordinare generate de criza economică pe care societatea românească trebuie să o depășească. Totodată, această măsură are un impact pozitiv imediat asupra actului de justiție, care, în noile condiții, devine mai suplu și mai rapid, eliminându-se și posibilitatea folosirii sale ca mijloc de tergiversare a operațiunii de fuziune sau divizare.

Neadoptarea unei astfel de soluții cât mai rapid influențează negativ mediul de afaceri, limitând premisele de redresare economică și adâncind efectele crizei financiare.

Consecințele negative ale neadoptării în regim de urgență a actului normativ sunt generate, în primul rând, de inexistența unui mecanism eficient, rapid, care să sprijine în mod real reorganizarea societăților comerciale în condițiile actuale în care de promptitudinea soluțiilor aplicate depinde viabilitatea unui operator economic.

3. Simplificarea, propusă de proiect, a condițiilor de îndeplinire a obligației de publicitate a

situațiilor financiare reprezintă o măsură ce vine în sprijinul operatorilor economici, iar în contextul economic actual este stringent necesar ca autoritățile statului să intervină atât asupra costurilor sarcinilor administrative impuse comercianților, cât și în sensul reducerii formalităților birocratice legate de îndeplinirea unei obligații legale.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ are un impact macroeconomic pozitiv pe termen lung, prin simplificarea condițiilor de reorganizare a principalilor actori ai circuitului comercial, societățile comerciale.

2. Impactul asupra mediului afaceri

Se preconizează ca proiectul de act normativ să aibă un impact pozitiv substanțial asupra mediului de afaceri.

Simplificând substanțial procedura de derulare a operațiunilor de fuziune și divizare, noua reglementare permite implementarea rapidă a acestor procese de reorganizare societară, cu respectarea standardelor de protecție a tuturor părților implicate. Reorganizarea societăților într-un termen semnificativ mai scurt va conduce la eficientizarea activității acestora. Norma legală vine astfel în sprijinul realizării obiectivelor de dezvoltare economică și sustenabilitate funcțională.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu are astfel de implicații.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu are astfel de implicații.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Proiectul de act normativ nu are implicații bugetare.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Efectele proiectului act normativ asupra legislației interne

Proiectul de ordonanță de urgență modifică Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ respectă standardele de protecție instituie de: art.13 din a Treia Directivă a Consiliului, 78/855/CE, din 9 octombrie 1978, în temeiul art.54 alin.(3) lit.g) din Tratat, privind fuziunile societăților pe acțiuni, publicată în Jurnalul Oficial n.L295 din 20.10.1978, p.36-43; art.12 din a Șasea Directivă a Consiliului, 82/891/CE, din 17 decembrie 1982, în temeiul art.54 alin.(3) lit.g) din Tratat, privind divizarea societăților anonime, publicată în Jurnalul Oficial n.L378 din 31.12.1982.

De asemenea figurează și tabelul de concordanță între norma internă propusă și dispozițiile

relevante ale <i>acquis-ului comunitar</i> .
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul.
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1118/2010.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

The image shows the official seal of the Prime Minister of Romania, which is circular and contains the text "ROMANIA" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom. Overlaid on the seal is a handwritten signature in black ink, which appears to be "Emil Boc".